

# 内部政情通报

第 5 期

甘肃省人民政府办公厅

2019 年 1 月 25 日

---

## 在全省加快提升农民专业合作社 有效带动能力现场会上的讲话

常正国

(2019 年 1 月 21 日)

在岁末年初各项工作任务都很繁重的情况下，省政府决定召开这次现场会，充分体现了省委省政府对农民专业合作社发展的高度重视。今天上午，大家学习观摩了宕昌县的 7 个点；刚才，春旺同志传达了唐省长的重要批示精神，旺泽同志通报了全省农民专业合作社发展情况；平生同志详细介绍了“宕昌模式”的主

要做法，岷县的同志介绍了供销社带动合作社发展的主要做法；两个合作社和两户龙头企业的负责同志介绍了各自的经验做法，都是现身说法，大家要相互学习借鉴，取长补短，切实提升合作社带动能力。下面，我再讲4个方面的意见。

## 一、准确把握合作社发展的形势

在一个月前举办的全省推动农民专业合作社有效发挥带动作用培训班上，唐省长从合作社的前世今生、重要作用、下一步发展的方向和重点作了全面的辅导。这次中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见中也讲了合作社的问题，唐省长在省委常委会和政府有关会议上反复讲，我们现在已经明确的一个观点就是，合作社已经不是要不要的问题，也不是试点不试点的问题，而是需要尽快办好的问题，年底中央巡视组“回头看”，我们是要交账的。对我省而言，现在发展合作社可谓是拥有“天时、地利、人和”。

首先，说“天时”，是指中央对合作社的发展高度重视。

习近平总书记对合作社发展高度重视，多次做出重要指示。2013年两会期间，习近平总书记在江苏代表团参加审议时指出，“农村合作社就是新时期推动现代农业发展、适应市场经济和规模经济的一种组织形式”。2016年5月，习近平总书记在黑龙江考察时指出，“农民专业合作社是带动农户增加收入、发展现代农业的有效组织形式，要总结推广先进经验，把合作社进一步办好”。去年中央政治局就实施乡村振兴战略进行第八次集体学习时，习近平总书记强调，“要突出抓好农民合作社和家庭农场两

类农业经营主体发展，赋予双层经营体制新的内涵，不断提高农业经营效率”。习近平总书记的重要指示精神具有很强的现实指导性。改革开放以来，我国实行以家庭联产承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，从这些年实践的结果来看，“分”的积极性应该说得到了充分的体现，但“统”怎么适应市场经济的发展，始终没有很好地解决。随着市场经济的发展，一家一户分散的生产方式，越来越难以与千变万化的大市场对接，越来越难以享受到金融、流通、科技、信息等社会化服务，导致很多地方的农产品“卖难”，自然和市场风险增大。通过发展合作社，至少能有效地提高产业集约化水平和组织化程度，解决分散农户干不了、干不好、干了不划算的问题，这也是对双层经营体制的有益补充。在去年底召开的中央经济工作会议上，习近平总书记提出，“要重视培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，注重解决小农户生产经营面临的困难，把他们引入现代农业发展大格局”。这给出的一个强烈信号，就是要更加重视合作社与小农户的对接，充分发挥合作社在产业扶贫和产业振兴中的主体作用。2000年以来，连续16个中央1号文件都对合作社发展提出了明确要求。今年中央1号文件更是明确提出，“突出抓好家庭农场和农民合作社两类新型经营主体，开展农民合作社规范提升行动，深入推进示范合作社建设。”这些都为我们大力发展合作社指明了方向，提供了遵循。

同时，中央对我省推动合作社发展工作也很关注。去年省里

的合作社培训班结束后，省政府给胡春华副总理报送了有关情况，胡春华副总理专门作出批示，特别强调针对合作社不规范问题，可借鉴甘肃经验抓培训。我们要认真学习领会习近平总书记关于发展合作社的重要指示精神以及中央领导同志批示要求，进一步坚定信心，推动合作社持续健康发展，为全国合作社发展创造经验，贡献甘肃力量。

第二，说“地利”，因为我省是传统农业大省，具有发展合作社的产业条件。

我省地处黄土高原、青藏高原和内蒙古高原三大高原交汇地带，横跨长江、黄河、内陆河三大流域和亚热带、暖温带、中温带三个气候带，省情最大的特点是“多样”，气候类型多样，地形地貌复杂，物种资源丰富。正是这种“多样”，造就了我省农情的独特性和资源的丰富性，滋养了我省农业发展的深厚土壤。唐省长多次指出，我省有许多“独一份”“特别特”“好中优”“错峰头”的特色农产品，具有发展特色农业得天独厚的优势。如果说以前这种优势只解决了农民温饱问题的话，现在就要继续发挥好这些优势，通过提高产业发展层次和水平，解决农民持续增收的问题，实现由温饱向小康的转变。做到这一点，就必须发挥好农民专业合作社的作用，把分散的农户组织起来，通过人力、物力、财力的整合，推动规模经营，降低生产成本，提升产品质量和竞争力，增强在市场中的谈判权，让农户获取更大的利益。

第三，说“人和”，就是当前全省上下发展合作社的信心很大、劲头很足。

去年以来，省里对合作社的发展前所未有地重视，林书记唐省长逢会必讲，既交任务、压担子，又教方法、给条件。省里出台了推进合作社发展的意见，召开了全省贫困村农民专业合作社扶贫带贫现场推进会，举办了专题培训班。我在平时的调研和暗访中，对这些政策措施的落实情况也进行了深入了解，总体上感觉目前全省合作社发展的势头很好，主要体现在四个方面。

一是大家动起来了。在省里的大力推动下，各地各部门的思想得到了统一，掀起了大干快干的热潮。去年全省新组建合作社2862个，总数10万多个，8月底前实现了贫困村全覆盖，入社群众189万人，带动农户105万户，入社农户平均收入比未入社的高出20%以上。

二是模式多起来了。以前我跟唐省长下乡调研的时候，感觉许多领导干部不知道怎么抓，通过过去这一年多的引导，确实感觉大家思路活了、办法多了，创出了许多好做法，最具代表性就是唐省长多次讲过的“庄浪模式”和“宕昌模式”，此外还有许多行之有效的模式。比如，岷县供销联社带动合作社发展的做法，刚才也作了介绍。还有渭源县探索出的“双层一体化”联合机制合作社组建管理模式，我在调研时也作了一些了解，这种模式与“宕昌模式”有异曲同工之处，主要是发挥县乡两级政府行政推动作用，在县乡两个层面组建联合社，由县乡农投公司和村

委会法人参与，将全县合作社和产业龙头企业、行业组织等进行一体化联合，通过股份制和合作制经营，多层次增加社员收入。对这些好的做法，大家都可以学习借鉴。

三是经验活起来了。比如，白银市建立了农牧系统干部职工全员包抓贫困村合作社建设的工作机制，组织动员农牧系统192名干部职工对全市702个村的合作社建设实行包抓。安定区采取“大社带小社、强社带弱社”的方式，积极引导经营能力较强、管理制度规范的一些大社和强社，示范带动贫困村新建合作社开展运营。天祝县从县直有关部门和乡镇遴选100名干部，担任合作社辅导员，指导合作社开展登记组建工作。徽县探索党支部与合作社建设新模式，把党支部建在合作社上，用党建引领产业发展，带动合作社给贫困户分红2269.5万元，村集体分红845万元。

四是效益好起来了。比如，西和县民旺马铃薯专业合作社通过订单，带动何坝镇种植马铃薯1.6万亩，每亩可增收2200元。同时，吸纳周边贫困群众务工，每人年收入可达5000元。张掖市花寨小米种植专业合作社经过多年的试验试种，使当地谷子平均亩产量由原来的150公斤左右增加到了450公斤以上，谷子收购价由粮贩控制的每公斤1.6元提高到合作社签订的保底合同价3.6元，极大地增加了农民收入。

通过全省上下一年多的努力，合作社“有没有”的问题得到了解决，但“好不好”的烦恼仍然存在还没有得到根本解决。在

去年10月份召开的全国农民专业合作社质量提升整县推进试点工作现场会上，农业农村部韩俊副部长对全国的合作社发展情况作出了“三个三”的判断，即“1/3是能够有效发挥作用的，1/3可能难以发挥应有的作用，还有1/3处于中间状态，能发挥一些基本作用，但效果不是很明显”。我省的大致情况也差不多，我感觉可以用4个字来概括，就是“弱、小、散、空”。“弱”主要是市场竞争力弱。全省10万家合作社中，拥有注册商标的仅为1013家，占1%；拥有“三品一标”认证的仅为784家，占0.78%。同时，普遍存在抵御自然灾害和市场风险能力弱的问题，在销售市场终端没有话语权，缺乏定价权，受市场波动影响较大。“小”主要是规模小。全省合作社中，去年经营收入达到1000万元以上的466家，占0.46%；经营收入在500万元—1000万元之间的1760家，占1.76%；拥有加工实体的786家，占0.78%；开展出口贸易的57家，占0.05%。多数合作社只停留在种植、养殖等一些低层次服务上，合作层次不高，辐射带动能力不强。“散”主要是合作社和社员之间的利益联结不紧密。很多合作社只是简单将入社农户吸纳进来，在生产经营过程中，没有开展统一技术指导、统一农资购买、统一生产管理、统一市场销售等服务，合作社和社员之间联结比较松散，没有形成真正的利益共同体。同时，全省合作社大多单打独斗，联合社只有406家，占0.4%。“空”主要是“空壳社”的问题。有的合作社只是简单搭起了基本框架，还没有开展实际业务，有的合作社业

务停止后未及时注销，甚至不排除有些合作社发起人出于投机的目的，为了套取政府项目资金或财税补贴，在经营的同时注册成立合作社。对这些问题，我们一定要有清醒的认识和正确的判断，在合作社建立初期，存在问题是很正常的，这是我们在推动合作社发展过程中所必须面对的，也是下一步需要着力解决的重点。

## 二、深刻领会“宕昌模式”的本质

总结推广“宕昌模式”，是我们召开这次现场会的主要目的。唐省长在去年举办的合作社培训班上重点进行了讲解，刚才平生同志又进行了详细介绍。大家对他们的主要做法应该也都掌握了，各地在学习借鉴这种做法的同时，更要透过现象看本质，深刻理解其背后的精神实质。我理解主要有这样6个方面。

一是“宕昌模式”代表了合作社发展的最新方向。为了提高市场竞争力，获得更多市场话语权，合作社的发展必然走向行业或区域间的联合，实现在更大规模和更高层次上的合作经营，这是国际合作社发展的一个规律。去年新修订的合作社法，修改内容最多的是关于联社的规定，专门新增了一章，明确3个以上合作社在自愿的基础上，可以出资设立合作社联社，这反映出全国各地合作社发展的客观趋势和普遍需求。宕昌把全县运营正常的合作社都联合起来，实现了从横向合作向纵向合作、从单一功能向多种功能、从传统合作向新型合作、从农户间合作向社际间协作的转变，实现了统一服务、统一生产、统一技术、统一销售，



这是全方位、全产业链、整个县域内的联合，符合合作社联合发展的趋势和方向。

二是“宕昌模式”反映了弱者抱团的迫切愿望。唐省长在合作社培训班的辅导报告中形象地指出，合作社本质是弱者的联合，天生是弱者的组织，一开始就是小农、小市民、小生产者为增强自身竞争力和谈判能力，与大农场、大商人、大公司抗衡博弈的产物。我省是农业大省，但并不是农业强省，不强主要源于农村自然条件差、贫困面大，农民是真正意义上的弱者。正因为农民弱、产业弱，组建的合作社也就弱。怎么办？抱团取暖成了必然选择，当然也符合广大社员的愿望。宕昌是全省23个深度贫困县之一，贫困程度仅次于东乡县。我跟着唐省长到宕昌调研的次数也比较多，这方面情况也了解的多一些，以前他们一些村办合作社，拿着贫困户的“三变”股金，要么没有好项目使资金“闲下来”，要么有好的项目却因势单力薄“干不大”；一些贫困户，手里拿着政府给的到户产业扶贫资金，缺少办法“不会干”。正是这种两难情况下，在唐省长的亲自推动下，合作社抱团发展在宕昌率先实现，反映了越是困难的地方，越是困难群体多的地方，越需要大家联合起来，共同发展。

三是“宕昌模式”蕴含了多方参与的合作精神。唐省长在总结概括“宕昌模式”时，提出了“四合”的概念，就是“能合则合、乡贤促合、抱团联合、多方混合”，实现了多类资源、多方主体、多个层级、多种所有的最佳配置和有效组合。合作社与龙

头企业的利益联结最有效的形式有两种，一种是企业成为合作社中的一员或者由公司领办合作社，这类情况是新修订的合作社法新增的内容，体现了合作社与时俱进的开放性。另一种是以合作社为主体向公司等企业投资或者会同其他市场主体发起成立公司，这是“宕昌模式”的一个亮点。宕昌在组建公司的过程中，主动引进了甘肃琦昆有限公司和甘肃中药材交易中心两家民营性质的战略合作伙伴，占5%的股份。这体现的是一种包容合作的积极心态，是一种把合作社做大做强的强烈愿望，是一种借助外力、借用外脑、借船出海的最好例证。

四是“宕昌模式”实行了规范化的管理机制。合作社要实现可持续发展，必须规范运作。宕昌县制定出台了相关的管理办法，从9个关键环节对合作社生产经营过程作出具体规定要求，实行村办合作社财务由乡镇分公司代管，形成相互监督、制衡的运营管理机制。富民公司建立了由股东大会、董事会、监事会、经理层组成的法人治理结构，内设综合部、财务部和产业发展部等9个部门，下设25个乡镇分公司，实行企业化管理。这样最大的好处是有利于合作社的规范管理和运营。

五是“宕昌模式”确保了合作社成员的收益权。合作社是对外盈利而对内服务的，对外赚钱越多越好，但不能赚内部社员的钱，按照合作社法的规定，对外赚的钱提留公积金，刨去正常运转的费用之外，要按不低于60%的比例分配给社员。这就要求组建的公司必须由合作社控股，起码达到51%。宕昌组建的富

民公司符合这一要求，公司共认购股金 1.58 亿元，其中万众富民合作社联合社代表乡镇联合社和村办合作社认购 1.3 亿元、占 82.3%，县国资办认购 2000 万元、占 12.7%，琦昆公司认购 500 万元、占 3.1%，省中药材交易中心认购 300 万元、占 1.9%。同时，还要看到富民公司的开放性，灵活处理多种利益主体及其利益关系，让利润分红和利益分配成为了激发调动各方积极性的内在因素。

六是“宕昌模式”体现了政府不可或缺的推动作用。合作社的发展离不开政府部门的指导服务，依法对合作社的建设和发展给予指导、扶持和服务，是县级以上政府和农业农村主管部门的法定职责。对我省这样一个农村经济发育程度不高的地区来说，合作社的发展更离不开政府的推动，甚至在现阶段，政府的推动是决定性的因素。大家可能也注意到了，越是行政推动力度大的地方，合作社发展势头就越好。宕昌利用行政力量推动，整合全县贫困群众的产业到户资金，组建县乡两级联合社，改制县原有农发公司，引进战略合作伙伴，联合发起成立富民公司，打造股份合作联合体。包括前面提到的渭源县的发展模式，追本溯源，政府强有力的推动始终贯穿于这一过程。

### 三、全面推广“宕昌模式”带动全省合作社发展

“宕昌模式”是对合作社运营机制乃至扶贫组织形式的重大创新，是一个可学习可借鉴可推广的有效经验。宕昌县要在现有工作基础上，继续总结完善、创新提升，为全省乃至全国推进合

作社建设创造经验。各地要结合自身实际，既要学习典型做法，更要悟透精神实质，推动合作社联合抱团发展，打造利益共同体。总的说，就是要“两条腿”走路，合作社联合抱团发展要尽快推动，但基础性工作一刻也不能放松。下一步，重点要抓好这样6件事。

一是带头人的事。一方面要选好带头人。除村“两委”、“第一书记”和驻村帮扶工作队领办帮办外，更重要的是要鼓励种植大户和致富能手、返乡的（在外打工的“城归”）、回乡的（在外工作的离退休人员）、下乡的（各类工商资本）这“四类人员”人员领办创办合作社，也可以推广陇南市的经验，鼓励事业单位人员和未就业大中专毕业生到村里领办创办合作社，并给予一定的优惠支持政策，解决合作社带头人少的问题。另一方面要抓好培训。无论合作社带头人是哪一类，能力是高还是低，关键要抓好培训。从今年起连续三年，全省将开展合作社带头人“万人培训计划”，每年培训1万名合作社带头人。要采取现场观摩和理论培训相结合的方式，分区域、分产业、分行业开展经营管理理念、标准化生产、农产品质量管理、品牌创建、产品市场营销、电子商务等多样化专业化的培训，也可以组织到外地学习取经，努力培养一支懂市场、会管理、有技能的合作社带头人。今年，省里还计划采取分级培训的办法，举办两期辅导员队伍培训班，对各级合作社辅导员进行轮训，各地要积极跟进、及早谋划，先把市县乡三级合作社辅导员队伍建起来，做好基础准备工作。

二是生产销售的事。生产销售是现阶段我省合作社发展的主业，要尽快搞起来，而且要搞活。生产方面，首先要因地制宜选准主导产业，现在看大家对种什么、养什么，心里都是有底的。但如何提高种养质量，应该是当前一项重点任务，具体还是要抓好两个“三品一标”建设，一个是产品产业上的无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志；另一个是生产方式上的农产品品种、品质、品牌和标准化生产。销售方面，合作社联合了，销售的难题就会大大解决，但没有搞联合的地方，对销售问题一定要及早谋划。今年省里还要继续针对重点地区和重点产业举办产销对接会，各地要及早做好对接工作，除了产销对接会，还要主动找各大终端市场和周边市场、找超市、找网络、找帮扶单位、找用量较大的集团消费单位，利用各种途径进行销售。

三是规范提升的事。我省有许多合作社都是去年新组建的，合作社领办人大多没有经验，管理能力、经营能力、政策执行能力都存在很大欠缺。今年省里要实施合作社能力提升工程，按照“发展壮大一批、规范提升一批、联合重组一批、清理注销一批”的原则，创建省级示范合作社600个左右。各地要结合实际，积极谋划，创建一批市级、县级示范社。在具体工作中，要尽快帮助合作社落实合作社法相关规定，修订完善章程，规范财务管理制度，建立和完善合作社内部民主选举、民主决策、民主理财和财务公开等制度，确保把基础工作做规范做扎实。对那些违背群

众自愿的“被入社”“被规模”现象，要及时纠正；对那些“只搭台、不唱戏”的“空壳社”，该规范的尽快规范，对那些为套取有关扶持政策而成立的合作社，必须坚决取缔。同时，合作社背后如果没有龙头企业辐射带动的话，其作用发挥是很有限的。因此，一方面要继续按照“自建”“外引”的思路，借鉴国有农业开发公司的庄浪模式和轻资产合作的德青源模式，加快培育和引进龙头企业，全省今年的任务是200家，各地也要有具体的目标和方向。另一方面，要引导鼓励合作社与龙头企业开展联合与合作，提升合作社发展水平。

四是资金扶持的事。这方面主要有三笔钱，一笔是到户产业扶持资金，去年省里安排的119.2亿元已经全部到位，年底前省农业农村厅、省财政厅和省扶贫办下发了资金使用管理意见，各地要加强资金使用监管，严格落实“五个挂钩”等要求，坚决杜绝资金“一分了之”或用于非生产类项目，确保这笔钱真正用到点子上。另一笔是银行贷款，去年省里实施的特色产业发展工程贷款到年底累计发放394.91亿元（其中金控出具保函发放60.29亿元），主要贷给了大中型的龙头企业，剩余资金今年至少要投放80%左右。省里的考虑是，今年要在继续扶持龙头企业的基础上，重点向合作社和涉农中小企业倾斜。同时，还要用好500亿元农产品收购贷款。各金融机构要创新金融信贷产品，放宽抵押担保方式，降低门槛，简化程序，全力支持合作社发展。各地要及早做好与银行的联系和对接，把生产销售的金融需

求基础性工作做扎实。第三笔是除了省里安排的到户资金，今年各县区要从整合的各类扶贫资金中专门拿出一笔钱，支持合作社建设标准化的种养基地、仓储物流设施，发展农产品初加工、产品包装、电子商务，开展贷款贴息补助、担保补助等。省财政厅要会同省农业农村厅尽快拿出指导意见，各县区尽快把这笔钱安排到位。

五是保险保障的事。省里的要求是实现“三个全覆盖”，即对贫困户全覆盖，对六大产业全覆盖，对自然灾害风险和市场波动风险全覆盖。去年我们基本构建起了“3+1”的保险保障体系，今年要继续做好提标降费工作，推进中央和省级补贴品种扩面，支持各地开办特色品种保险。这方面各级保险经办机构要提高站位，认真履行社会责任，以5年为经营周期，坚持让利于农户，保本微利，以丰补欠，五年总体平衡。各地要利用冬春农闲时间，做好政策宣传，加强对农民、社员和合作社的动员工作，尽快把保险的事干起来、单子签下来。此外，各级财政也要拿点钱，合作社提一点，尽快建立合作社风险金，以备实行保护价收购。

六是整县提升的事。去年10月，农业农村部在江苏苏州召开了全国合作社质量提升整县推进试点工作现场会，决定从今年起，先期选择河北、江苏、浙江、安徽、山东、湖北、广东、陕西等8个省的30个县作为第一批试点，探索推进合作社高质量高水平发展的方法路径。我省虽然不在第一批试点中，但我们要

主动作为，积极争取第二批试点指标，省农业农村厅要做好汇报衔接工作。今年省里决定每个市州至少确定2个县区开展这项工作。重点要健全合作社运行管理制度，力争试点县80%以上的合作社建立完备的成员账户，合作社年报公示率达80%以上；要推动合作社行业、区域、产业纵横联合，发展一批产品市场占有率高、品牌知名度大、市场谈判地位高、竞争力强的合作社联合社；要注重制度创新，建立合作社市场准入前信息共享、事中协同监管、市场退出机制，构建政策支持体系，为带动全省合作社质量整体提升奠定良好基础。

#### 四、营造支持合作社发展的良好氛围

推动合作社发展是一项系统工程，涉及方方面面的工作，需要做的事情很多。各级各部门要明确工作职责，强化指导服务，加强协调配合，形成齐抓共管的工作合力。

一要靠实各方责任。省里在2014年就建立了农民专业合作社联席会议制度，各地也要结合实际建立相应工作机制，及时协调解决重大问题，特别是县级政府主要领导要亲自谋划、亲自推动，亲自研究解决有关问题，把任务细化分解到乡镇和部门，采取多种途径调剂充实农经工作人员，确保推动合作社发展有人负责、有人干事，让专业的人做专业的事。省农业农村厅要发挥好牵头组织作用，做好年度目标任务的落实工作。各相关单位充分发挥职能作用，加强支持配合，拿出真金白银式的支持措施，为合作社发展提供优质、便捷的服务，共同推动合作社健康持续



发展。

二要立足实际推广。各地在学习推广先进经验做法的过程中，要坚持因地制宜，尊重基层意愿，防止一哄而上、生搬硬套。要制定工作方案和风险预案，把工作做得细而又细，创造性地开展工作，把各种风险考虑的周全一些，特别是要考虑到农民入股的合作社只负盈不负亏，即使企业破产农民股金也不能带走等内容，在风险预案中要明确。

三要加强宣传引导。今天也来了许多媒体方面的同志，希望大家利用多种手段、采取多种形式，对合作社政策法规知识、合作社发展典型、示范社案例进行大力宣传，总结推广基层探索出的好经验好做法。各地也要结合实际，强化对合作社的宣传工作，引导社会各界支持、扶持合作社发展，形成比学赶帮的良好氛围。

最后，还有两件具体的工作再强调一下，一件是非洲猪瘟疫病防控工作，最近我省庆阳和兰州发生了两起非洲猪瘟疫情，各地各相关部门务必高度清醒、高度重视，严格落实属地管理、行业监管和养殖场户主体责任，特别要进一步强化餐厨剩余物监管工作，切实杜绝使用餐厨剩余物喂猪，坚决阻断疫情扩散蔓延。另一件是“大棚房”问题清理整治工作，1月25日前，各市州要将排查清理情况上报省领导小组，报送时要附上市州党委政府主要负责同志签字的“大棚房”问题清单，这是排查清理的最终数据，也是督导检查 and 追责问责的依据。各市州务必高度重视，

确保排查清理全面彻底，同时要加快推进整改工作，确保3月底前全面完成整改工作。

---

分送：省委常委，省政协主席，省人大常委会副主任，省政协副主席。  
省长、副省长，省政府秘书长、副秘书长，办公厅主任、副主任。  
省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政协办公厅。  
各市、自治州党委、人民政府，兰州新区管委会，省委各部门，省政府各部门。

---

