

中共甘肃省高速公路管理局委员会 中共甘肃省高速公路服务有限公司委员会 文件

甘高管党〔2018〕54号

关于印发《甘肃省高速公路管理局 甘肃省高速公路服务有限公司针对105户贫困户分类施策帮扶工作方案》的通知

局属各单位党总支（支部）：

现将《甘肃省高速公路管理局 甘肃省高速公路服务有限公司针对105户贫困户分类施策帮扶工作方案》予以印发，请认真贯彻执行。

中共甘肃省高速公路管理局委员会

2018年4月17日

中共甘肃省高速公路服务有限公司委员会

甘肃省高速公路管理局
甘肃省高速公路服务有限公司
针对 105 户贫困户分类施策帮扶工作方案
(2018—2020 年)

为了认真贯彻落实中央、省委省政府脱贫攻坚重大决策部署和省交通运输厅脱贫攻坚帮扶工作领导小组 2018 年第一、二次会议要求，支撑和促进脱贫攻坚工作，对扶贫对象精准识别、精准帮扶、精准管理，确保完成临潭县王旗镇陈庄村脱贫攻坚任务，根据《甘肃省交通运输厅定点帮扶临潭县贫困村脱贫攻坚方案（2018-2020 年）》（甘交办〔2018〕29 号），按照一村一策、一户一策的要求，制定临潭县王旗镇陈庄村 105 户贫困户分类施策扶贫工作方案。

一、目标任务

以党的十九大精神和习近平总书记精准扶贫开发战略思想为指导，认真贯彻落实省脱贫攻坚领导小组 2018 年在兰会议精神及省委农村工作暨扶贫开发工作会议精神。按照厅党组确定的帮扶工作部署和具体要求，采取“一户一策”的方法，因村因户科学合理制定脱贫的具体计划和工作措施，着力抓增收，强力抓建设，合力抓保障，进一步改善群众生产生活条件，提升贫困户自主致富的“造血”能力，力促贫困人口早日摆脱贫困。力争经过三年努力，分期投入帮扶资金，

使贫困群众种养殖业规模发展，劳动力就业良性运转，教育帮扶取得明显成效，医疗保障进一步加强，生态环境得以改善，结合政府兜底保障，实现“两不愁三保障”脱贫目标，使贫困户顺利脱贫，贫困村全面摘帽，确保到2020年全面进入小康社会。

二、基本情况

（一）陈庄村基本情况。陈庄村位于王旗镇政府西南15公里处，全村辖10个村民小组，全村共有自然户298户，总人口1222人。陈庄村属高山地带，共有耕地面积1640亩，人均占有耕地1.3亩左右，年平均气温5.7℃，草山资源丰富，具有良好的放牧和养殖条件。农作物有小麦、青稞、蚕豆、洋芋等，一年一熟，小麦平均亩产350公斤，洋芋平均亩产500公斤；经济作物有当归、党参、黄芪、胡麻、油菜等，主要以种植当归、党参为主，户均药材种植面积达1亩以上，是村民的主要收入来源之一。

（二）贫困户基本情况。截至2017年9月精准扶贫建档立卡王旗镇陈庄村贫困人口共105户439人，贫困发生率35.92%。其中：安家山社5户22人，占全社人数的41.51%；哈尕路社19户81人，占全社人数的39.71%；拉直湾社14户55人，占全社人数的47.41%；马台子社7户29人，占全社人数的51.37%；上南山社8户26人，占全社人数的74.29%；下南山社9户40人，占全社人数的64.52%；上社12户48人，占全社人数的21.05%；下社9户42人，占全社人数的28.57%；杨家山社17户76人，占全社人数的55.88%；张家沟社5户20人，占全社人数的18.52%。全村有农村低保户106户359人，

五保户 5 户 8 人。

三、贫困户分类情况

经省交通运输厅、省高速公路管理局、省高速公路服务有限公司 3 家单位共 64 名干部,分批前往临潭县王旗镇陈庄村进行实地对接联系帮扶,全面掌握了当地精准扶贫工作现状,摸清了贫困村和联系户的基本情况,制定了“一户一策”帮扶计划的基础上,对建档立卡的 105 户贫困户进行分类。

(一) 缺资金支持的共有 46 户, 占总贫困户的 43.91%。其中:安家山社 2 户, 哈尕路社 4 户, 拉直湾社 12 户, 马台子社 3 户, 上南山社 1 户, 上社 1 户, 下南山社 6 户, 下社 5 户, 杨家山社 8 户, 张家沟社 4 户。

(二) 因学贫困的共有 18 户, 占总贫困户的 17.14%。其中:哈尕路社 7 户, 上社 4 户, 下社 2 户, 杨家山社 5 户。

(三) 因病(残)贫困的共有 17 户, 占总贫困户的 16.19%。其中:安家山社 1 户, 哈尕路社 4 户, 拉直湾社 1 户, 上南山社 2 户, 上社 3 户, 下南山社 3 户, 下社 2 户, 杨家山社 1 户。

(四) 缺劳力、土地的贫困户共有 9 户, 占总贫困户的 8.57%。其中:安家山社 1 户, 哈尕路社 1 户, 上南山社 4 户, 上社 1 户, 杨家山社 1 户, 张家沟社 1 户。

(五) 缺技术的贫困户共有 15 户, 占总贫困户的 14.29%。其中:安家山社 1 户, 哈尕路社 3 户, 拉直湾社 1 户, 马台子社 3 户, 上南山社 1 户, 上社 3 户, 杨家山社 2 户, 张家沟社 1 户。

四、贫困原因分析

(一) 生产方式落后，增收渠道缺乏。陈庄村村民多以耕种为基本生活来源，部分家庭“添人不添地”，耕地由于地理条件的限制，多在山坡种植，耕地少，农业生产资料使用率低，因此生产效率低下，经济收益不高。种植的药材和农作物由于都是靠天收成，长势不好，每亩产值偏低且市场价位波动大，从而导致农作物每年收成不稳定。

(二) 因病(残)返贫率高，取得稳定收入难度大。部分贫困户家庭成员年老体弱，或患大病、患慢性病，或伤残丧失劳动力，而亲戚儿女尚处于贫困户行列，无力资助和赡养导致贫困加剧。虽然当地政府部门通过农村合作医疗和民政救助缓解了部分经济压力，但由于丧失了劳动力，缺乏稳定的收入来源，持续投入的医疗费用依然是此类家庭沉重的负担。

(三) 因学(婚)借债多，还债能力薄弱。部分贫困户家庭因孩子考取了大中专院校，面对高昂的学费无能为力，只能借债支付学杂费用，形成恶性循环，导致返贫现象较为明显。同时，当地落后的风俗，致使婚嫁费用水涨船高，为了能成家立业适婚男家庭不惜大举借债，而又无偿还的能力和渠道，这是导致当地贫困的主要因素之一。

(四) 村民受教育程度低，普遍缺乏技术增收手段。当地村民文化程度普遍为小学或文盲，缺乏一定的就业技能，导致外出务工岗位多以建筑小工为主，且务工时间和务工场所不稳定，收入不稳定，普遍月收入偏低。

(五) 青年人口外流严重，回乡创业人员少。由于自然条件贫瘠，

脱贫的主力军男女青年宁肯在外打工，也不愿回乡创业脱贫，导致缺劳力现象严重。而老弱妇幼从事农业生产只能维持温饱，一旦遇到自然灾害，无疑会雪上加霜，迅速落入贫困行列，而且脱贫难度较大。

五、帮扶计划内容

要在厅党组的领导和县、镇两级党委、政府的指导支持下，坚持“扶志”与“扶智”相结合，对照贫困村脱贫退出验收标准规定的 20 项具体指标，研究细化“点穴式”的脱贫和帮扶举措，确保帮扶计划措施务实、管用、可操作，使帮扶计划成为贫困户真脱贫、不返贫的具体措施。

（一）“扶志”上主要采取以下措施：

1. **基层组织建设帮扶。**开展省兰州高速公路管理处兰临高速公路收费管理所党支部和陈庄村党支部结对共建活动，签署帮扶共建协议。在为村委会配备计算机、打印机等办公设备和开展捐助贫困学生学习文具的基础上，重点完成村委会房屋粉刷、更新维护办公设备、打造党员活动室和图书室等工作。每年组织兰临收费所党支部党员干部到村开展 2 次活动，以座谈会、上党课、走访恳谈、党员志愿服务等形式，深入宣传党的路线方针政策，特别是中央和省委省政府出台的一系列强农惠农富农政策，使群众更好地了解政策、熟悉政策、用好政策。认真听取陈庄村群众意愿和诉求，了解群众生产生活状况及意见建议，及时向有关部门反映，提出解决问题的意见建议。帮助陈庄村支委班子加强村级组织规范化建设，提高工作创新能力、领导发展能力、致富带富能力。通过学习交流、互助共建、结对帮扶、走访

慰问、帮办实事、文明共创、共促发展等活动，出点子、想办法，努力建强陈庄村党组织，提升其服务水平，提高脱贫致富能力。

2. 宣传落实帮扶政策。帮扶责任人、驻村帮扶工作队要共同加大政策宣传力度，广泛宣讲党的精准扶贫政策，让贫困群众了解党的政策、制度办法和工作措施，树立脱贫的信心、决心，增强主观能动性，由政府帮我致富转变为我要自己致富，真正将“扶志”落到实处，提升群众政策知晓率。

3. 组织参观交流学习。驻村帮扶工作队和帮扶责任人要主动与陈庄村群众谈心交流，给他们加油鼓劲，解决他们的思想顾虑，注重提高贫困户的自我发展能力，激发其脱贫志向和内在动力。每年要组织贫困户参观学习种养殖大户 1 次，通过参观学习、脱贫经验交流、“两户”见面会等形式，拓展扶贫脱贫思路，让贫困群众的心热起来、手动起来，脑子活起来，坚持做到自强自立、互帮互助。

(二) 在“扶智”上主要采取以下措施:

1. 职业技术和就业帮扶。协调路桥集团等交通企业配合县人社部门，对符合条件的家庭成员提供劳动技能培训（挖机、电焊工、驾驶员等）；协调交通企业对经培训合格的公路建设需求工种人员提供务工岗位。帮扶时间至 2020 年。

2. 种植养殖技术帮扶。配合交建集团邀请农科院和农牧部门专家提供养殖、种植、防疫和防灾技术培训，提高种植产量和品质，提高养殖成活率。帮扶时间至 2019 年。

3. 教育帮扶。对贫困户家庭中在读的学生按每人每学年进行资

助。具体标准如下：（1）省内：一本院校 5000 元，二本院校 4000 元，三本院校（含高职）3000 元，高中（含职中）2000 元；（2）省外：一本院校 6000 元，二本院校 5000 元，三本院校（含高职）4000 元，职中 3000 元。对近 3 年毕业的大专及以上学历的贫困户子女择机尽量根据岗位需求条件提供高速公路收费运营和服务区运营管理等相关工作岗位，并且积极动员有知识的大中专毕业生回乡创业。帮扶时间至 2020 年。

（三）在调动贫困户积极性上主要采取以下措施：

1. 开展产业帮扶。春耕期给予陈庄村共有自然户 298 户每户补助 200 元，用于帮扶村群众购置化肥等农资；引导有条件、有能力、有意愿的贫困户因地制宜发展特色种植、养殖产业；结合贫困户当年药材种植情况，按照药材种植面积的 50% 给予药材品质苗（当归、党参、黄芪）补贴，每户补贴不超过 5 亩；年初对购买猪崽养殖的贫困户，根据实际最多按 2 头猪崽（300 元/头的标准）结合政府部门落实养殖猪、羊的奖励政策（100/头的标准），对政府补贴（生猪）不足部分进行补充；出栏时高于市场价收购养殖猪。帮扶时间至 2020 年。

2. 开展以奖代补帮扶。药材奖励：对有意愿扩大种植规模的贫困户，积极联系协调政府部门落实奖励政策（根据当年药材种植面积，对未脱贫困户按 700 元/亩、已脱贫户按 500/亩的标准进行奖励），政府部门落实不足的部分根据当年药材种植面积给予补充奖励，药材收获时亩产产量不得低于当地平均水平的 80%；外出务工奖励：积极联系协调政府部门落实奖励政策（按每年劳务收入的 8% 进行奖励），政

府部门落实不足的部分给予补充奖励。帮扶时间至 2020 年。

3. 开展医疗帮扶。为了让贫困户消除后顾之忧，全身心投入脱贫攻坚工作，对符合医疗帮扶条件的贫困户每年每人给予 1000 元救助。具体为：常年患大病、慢性病且每年看病吃药费用经医疗保险报销后超过 1000 元的贫困户。对因家中残疾人员较多，无富余劳动力的贫困户每户每年给予 1000 元救助。其次，每年协调配合省交通规划设计院开展送医进村义诊活动。帮扶时间至 2020 年。

六、开展办实事好事活动

(一)开展基础设施建设交通助力活动。根据厅党组的安排部署，瞄准贫困村急需解决的难点急事，下大力气解决村组道路雨天泥泞不堪、晴天颠簸难行的困难；解决村庄无路灯、业余文化生活单调的现状，着力实施村组巷道畅通工程和村庄亮化工程。计划对标准较低、路况较差的 5.2 公里村组道路进行砂砾硬化，对 1.7 公里的村组巷道进行水泥硬化；在安装 15 盏太阳能路灯的基础上，继续在陈庄村安装 22 盏太阳能路灯，切实改善陈庄村基础设施和群众出行条件。要注重吸收陈庄村有劳动能力的人员参加村组巷道畅通工程和村庄亮化工程，努力将交通助力活动促成贫困群众增收的渠道和平台。2018 年争取畅通工程和亮化工程全部开工，力争在 2019 年上半年前完成。

(二)实施生态绿化富民产业活动。以改善陈庄村生态环境，促进群众增收为目的，利用农户房前屋后和庭院栽种果树 1490 棵，引导陈庄村群众自己栽种、获得收益，力争在 2018 年上半年前完成。加强陈庄村环境整治，改善人居环境、改变村容村貌；开展以厕所改

造、庭院硬化、脏乱差治理、垃圾处理和村庄绿化美化为重点的环境整治。用生态绿化富民产业活动，扭转贫困户普遍存在的“等靠要”思想，引导贫困户由“输血”型向“造血”型转变，由“给钱给物”型向“帮助上项目、帮助建项目”型转变。

（三）开展文化下乡活动。通过编排快板、小品、歌舞等群众喜闻乐见的文艺形式，前往帮扶村镇进行文艺演出，深入宣讲党的政策、丰富群众文化生活。此项工作具体由局工会负责，在每年6至7月份开展。

七、主要措施

（一）加强组织领导。成立临潭县王旗镇陈庄村脱贫帮扶工作领导小组，提高政治站位，强化组织保障，加强统筹规划和组织领导。结合陈庄村经济发展和自然资源，围绕“六个精准”“七个一批”，完善分类施策帮扶工作方案和年度工作计划，对接落实各项精准扶贫政策。协调争取帮扶项目，推进重点项目落地实施。每年召开帮扶协调工作会不少于2次，及时协调解决陈庄村及贫困户脱贫攻坚进程中遇到的实际困难和问题，着力解决贫困户脱贫措施是否精准可行，脱贫措施进展及增收效果，通报帮扶责任人实际入户帮扶频次等，推进脱贫攻坚帮扶工作深入实施。

（二）靠实工作责任。根据省委办公厅、省政府办公厅《脱贫攻坚责任制实施办法》，进一步明确帮扶工作组、帮扶单位及帮扶责任人在贫困人口致贫原因认定、帮扶政策措施落实、政策宣传培训、贫困退出验收、数据录入审核中的责任，围绕《脱贫攻坚责任制实施办

法》《关于调整加强全省脱贫攻坚帮扶工作力量的意见》，逐级靠实帮扶工作责任，使帮扶单位、帮扶责任人、帮扶工作队身上有担子、心里有压力、手里有办法、措施有实招，确保帮扶工作责任落实到行动中、体现在成效上。

（三）强化工作措施。省高速公路管理局、省高速公路服务有限公司帮扶责任单位要充分发挥本单位的资源优势，积极协助争取帮扶项目和资金，落实帮扶工作经费，抓好各项帮扶措施的落实。驻村帮扶队长要找准职责定位，充分发挥作用，深入宣传农村教育、医疗、住房安全、养老、低保、救助、产业发展、扶贫贷款、农业保险等各项强农惠农政策。加强与村两委班子的沟通协调，按照贫困村脱贫计划，对接落实精准扶贫政策措施，协调落实到村帮扶项目，帮助解决项目实施中的问题。帮扶责任人要有针对性地制定和落实到户脱贫计划、帮扶措施，每年走访不少于4次，每年为每个贫困户至少帮办1件实事好事，对兜底贫困户采取节日捐助慰问的帮扶方式，做好情感慰藉和心理疏导；对有发展能力和发展愿望的贫困户注重内生动力的提高，达到长期、稳定脱贫。

（四）健全工作机制。要不断完善脱贫攻坚帮扶工作机制，创新工作思路和办法，着力抓好各项政策措施落实。建立健全帮扶工作考核机制，强化督查和考核评估，逐步建立以考核结果为导向的激励和问责机制，并根据考核和评估结果改进和完善扶贫工作机制。要在帮扶计划内容上下功夫，坚持因地制宜，精准选好产业项目，确保贫困村有扶贫项目、贫困户有致富门路。

（五）加强宣传工作。要及时总结帮扶工作的主要做法、成功经验及典型范例，建立扶贫先进典型台账，及时宣传推广好的经验做法，营造脱贫攻坚的良好氛围。大力培育贫困户脱贫示范户，通过政策、资金支持，促进示范户率先实现脱贫，充分发挥示范带头作用，带动贫困户加快脱贫致富步伐。

附件：针对临潭县王旗镇陈庄村 105 户贫困户分类施策帮扶计划表

针对临潭县王旗镇陈庄村105户贫困户分类施策帮扶计划表

甘南州临潭县王旗镇(乡)陈庄村

序号	项目类别	项目名称	建设内容	责任部门(责任人)	预算费用(万元)	实施期限	备注
1	扶志项目	基层组织建设帮扶	开展兰临高速公路收费管理所党支部和陈庄村党支部结对共建活动, 签署帮扶共建协议。每年组织兰临收费所党支部党员干部到村开展2次活动, 重点完成村委会房屋粉刷、更新维护办公设备、打造党员活动室和图书室等工作。	省兰州高管处	根据实际测算	2020年	
2		宣传帮扶政策	广泛宣讲党的精准扶贫政策, 让贫困群众了解党的政策、制度办法和工作措施, 树立脱贫的信心、决心, 增强主观能动性, 提升群众政策知晓率。	各帮扶责任人		2020年	
3		组织参加交流学习	每年组织贫困户参观学习种养殖大户1次, 通过参观学习、脱贫经验交流、“两户”见面会等形式, 拓展扶贫脱贫思路。	陈庄村驻村工作队、各帮扶责任人		2020年	
4	扶智项目	技能培训和就业帮扶	协调路桥集团等交通企业配合县人社部门, 对符合条件的家庭成员提供劳动技能培训(挖机、电焊工、驾驶员等); 协调交通企业对经培训合格的公路建设需求工种人员提供务工岗位。	省高速公路管理局 省高速公路服务有限公司		2020年	
5		种植养殖技术帮扶	配合交建集团邀请农科院和农牧部门专家提供养殖、种植、防疫和防灾技术培训, 提高种植产量和品质, 提高养殖成活率。	省高速公路管理局 省高速公路服务有限公司		2019年	
6		教育帮扶	对贫困户家庭中在读的学生按每人每学年进行资助。具体标准: (1) 省内: 一本院校5000元, 二本院校4000元, 三本院校(含高职)3000元, 高中(含职中)2000元; (2) 省外: 一本院校6000元, 二本院校5000元, 三本院校(含高职)4000元, 职中3000元。对近3年毕业的大专及以上学历的贫困户子女择机尽量根据岗位需求条件提供高速公路收费运营和服务区运营管理等相关工作岗位。	省高速公路管理局 省高速公路服务有限公司	30万元	2020年	
7	产业项目	春耕资助	春耕期给予陈庄村共有自然户298户每户补助200元, 用于帮扶村群众购置化肥等农资。	省高速公路管理局 省高速公路服务有限公司	17.9万元	2020年	

8	产业项目	种植发展	引导有条件、有能力、有意愿的贫困户因地制宜发展特色种植、养殖产业；结合贫困户当年药材种植情况，按照药材种植面积的50%给予药材品质苗（当归、党参、黄芪）补贴，每户补贴不超过5亩。根据当年药材种植面积，对未脱贫贫困户按700元/亩、已脱贫户按500/亩的标准进行奖励，政府部门落实不足的部分根据当年药材种植面积给予补充奖励。	省高速公路管理局 省高速公路服务有限公司	123.4万元（以落实政府帮扶政策为主，不足部分予以补充帮扶）	2020年	
9		养殖发展	对购买猪崽养殖的贫困户，根据实际最多按2头猪崽（300元/头的标准）结合政府部门落实养殖猪、羊的奖励政策（100/头的标准），对政府补贴（生猪）不足部分进行补充；出栏时高于市场价收购养殖猪。	省高速公路管理局 省高速公路服务有限公司	56.7万元（以落实政府帮扶政策为主，不足部分予以补充帮扶）	2020年	
10		务工帮扶	积极联系协调政府部门落实贫困户外出务工奖励政策（按每年劳务收入的8%进行奖励），政府部门落实不足的部分给予补充奖励。	省高速公路管理局 省高速公路服务有限公司	根据实际测算	2020年	
11	基础设施建设 (总长5.2km)	村组道路沙砾硬化工程项目	1. 马台子社完成2.6km 2. 上南山社完成0.7km 3. 下南山社完成1.9km	省高速公路管理局	17.5万元	2019年	
12	基础设施建设 (总长1.7km)	村组巷道水泥硬化工程项目	1. 拉直湾社完成0.78km 2. 杨家山社完成0.93km	省高速公路服务有限公司	40万元	2019年	
13	基础设施建设	太阳能路灯	在安装15盏太阳能路灯的基础上，继续在陈庄村哈杂路安装22盏太阳能路灯，切实改善陈庄村基础设施和群众出行条件。	省高速公路服务有限公司	11万元	2019年	
14	生态环境	居住环境治理	利用农户房前屋后和庭院栽种果树1490棵，引导陈庄村群众自己栽种、获得收益。加强陈庄村环境整治，改善人居环境、改变村容村貌；开展以厕所改造、庭院硬化、脏乱差治理、垃圾处理和村庄绿化美化为重点的环境整治。	省高速公路管理局	1. 栽植果树 4.8万元 2. 环境治理 5万元	2018年	
15	保障项目	医疗帮扶	对符合医疗帮扶条件的贫困户每年每人给予1000元救助具体为：常年患大病、慢性病且每年看病吃药费用经医疗保险报销后超过1000元的贫困户。对因家中残疾人员较多，无富余劳动力的贫困户每户每年给予1000元救助。其次，每年协调配合省交通规划设计院开展送医进村义诊活动。	省高速公路管理局 省高速公路服务有限公司	7.5万元	2020年	
16	文化建设	开展文化下乡活动	通过编排快板、小品、歌舞等群众喜闻乐见的文艺形式，前往帮扶村镇进行文艺演出，深入宣讲党的政策、丰富群众文化生活。	省高速公路管理局	15万元	2020年	
合计					328.8万元		

抄送：省交通运输厅脱贫攻坚帮扶领导小组办公室，厅直机关党委，陈庄村驻村工作队，局机关各处室、纪委、工会、团委，局党委委员，省高速公路服务有限公司各领导。

中共甘肃省高速公路管理局委员会办公室

2018年4月18日印发
